

120/2012. (IX. 12.) önkormányzati határozat

Heves város reorganizációs programjának koncepciója

Heves Város Önkormányzat Képviselő-testülete a határozat melléklete szerint elfogadta a város Reorganizációs programjának koncepcióját.

Határidő: azonnal, program-tervezet testület elé terjesztése 2012. október 24.

Felelős: Csáki Zsigmond polgármester

Szabó Sándor címzetes főjegyző

Melléklet a 120/2012. (XII. 12.) önkormányzati határozathoz

HEVES VÁROS REORGANIZÁCIÓS PROGRAMJÁNAK KONCEPCIÓJA

Heves város 11300 fős település a megye déli részén, a dél-hevesi kistérség központi települése, 2013. január 1-től kezdődően járási székhely.

A kötelező és önként vállalt feladatait a város az alábbiak szerint valósítja meg:

- 2012. augusztus 31-ig fenntartotta a térség egyetlen, sokrétű képzési feladatot ellátó középfokú oktatási intézményét az Eötvös József Középiskolát, melyet a jelzett időpontban a Tiszáninneri Református Egyházkerületnek működtetésre átadott,
- 2009-ig működtette a térségi járóbeteg szakellátó intézményt, melyet működtetésre az AGRIA Ügyelet kft-nek adott át,
- 2009-től a szociális szolgáltatási feladatokat a szociális otthon és a gondozási központ átadásával, a Sors 2002 Kft-vel kötött szerződés alapján látjuk el,
- a városban egyazon szervezeti egységben három tagiskola, három óvoda, továbbá bölcsőde működik,
- működtetjük a térség tanulói számára művészeti képzést biztosító Zeneiskolát,
- városunkban a közművelődést művelődési ház, két könyvtár, sakkmúzeum, és gyermekház szolgálja,
- a gyermekjóléti feladatokat a Hevesi Kistérség Többcélú Társulása keretében végezzük.

A rendszerváltást követő több mint húsz évben önkormányzatunk minden évben súlyos forráshiánnyal tudta költségvetését elkészíteni. Azt követően is, hogy a feladatok egy részét működtetésre átadta. Kistérségünk az ország legelmaradottabb térségei közé tartozik, a városban és a környező településeken igen nagy a munkanélküliség. 2012. évben a forráshiányunk kompenzálására kért összeg kevesebb, mint 10 %-át kaptuk meg. A kiutalt összeggel a működtetést nem láttuk biztosítottnak, emiatt a képviselő testület az adósságrendezési eljárás megindítását kezdeményezte.

A reorganizációs programhoz a képviselőtestület az alábbi alapvető irányokat határozza meg.

I. KÖZNEVELÉS

- az alapfokú nevelés-oktatás feladatait ellátó intézmények 2013. január 1-től állami fenntartásba kerülnek, a működtetésről a helyi önkormányzatoknak kell gondoskodni. Ugyanakkor a nemzeti köznevelésről szóló, 2011. évi CXCV. törvény 97. § (24) bek. b) pontja felhatalmazása alapján mód van arra, hogy nyilatkozatot tehetünk, miszerint a rendelkezésre álló saját és átengedett bevételeinkből 2013. szeptember 1-től a működtetést nem tudjuk vállalni az általános iskolák tekintetében. A képviselőtestület 2012. szeptember 12-i ülésén a szándéknyilatkozatot megtette.
- a korábban negyedik tagiskolaként működtetett Kempelen Farkas Általános Tagiskolánk épületét a Heves Megyei Intézményfenntartó Központnak átadtuk. Az épületben a megyei fenntartású Benedek Elek Általános Iskola és Szakiskola került elhelyezésre, ahol jelenleg még három városi működtetésű osztály tanul. A működtetés várost terhelő része a korábbi teljes iskola finanszírozása helyett jelentősen csökkent: három osztály arányos részére,
- az alapfokú művészeti oktatás feladatát ellátó Zeneiskola Tagintézményünk fenntartásának átadását kezdeményezzük 2013. január 1-től a Megyei Intézményfenntartó Központnak, mivel a művészeti oktatás kötelező állami feladat lesz.

A válságköltségvetésben a köznevelési feladatok ellátása érdekében az állami normatívát további 210 millió Ft önkormányzati támogatással kellene kiegészíteni, amire nincs fedezet. A vázolt intézkedések - melyek egy része csak 2013-tól jelent megtakarítást - a feladat-ellátás finanszírozhatóságát jelentheti.

Jelenleg nem ismertek az alapfokú oktatási intézmények normatív állami támogatásának szabályai. A szabályok megjelenését követően azonnal hozzálátunk tervezett intézkedéseink „hozamának” számszerűsítéséhez annak érdekében, hogy van-e szükség további önkormányzati intézkedésekre vagy a feladataink finanszírozhatók!

II. KÖZMŰVELŐDÉS

- a közművelődés feltételeinek biztosítása helyi önkormányzati feladat: az 1997. évi CXCV. törvény 78. § (1) bekezdése értelmében a települési önkormányzat közösségi színteret, ill. közművelődési intézményt biztosít,
 - a) vagy az e törvény (2) bekezdése szerint vagy fenntartóként,
 - b) vagy a színtér/intézmény működtetésre irányuló közművelődési megállapodással.
- a közművelődési intézményeinket a jövőben is működtetni kívánjuk, ugyanakkor a feladat ellátáshoz - az állami támogatáson felül - mintegy 30 milliós önkormányzati kiegészítést jelentősen csökkenteni szeretnénk,
- a közművelődéssel összefüggően jelenleg öt helyszínen, öt épületben dolgozunk: két épületben könyvtár, művelődési ház, sakkmuzeumi kiállítóhely, gyermekház működik,
- a feladatok szakszerű, az ott dolgozó szakemberek véleményére alapozott átszervezésével - Általános Művelődési Központként (AMK) - létszám megtakarítást és üzemeltetéssel összefüggő költség-megtakarítást tervezünk.

III. SZOCIÁLIS ELLÁTÁS

- a dr. Szegő Imre Idősek és Mozgásfogyatékosok Otthona, a Fehér Hárs Idősek Otthona, mint bentlakásos, szakosított ellátást nyújtó intézmény, nem kötelező helyi önkormányzati feladat. Amennyiben a Sors 2002 Kft a jövőben nem kívánja működtetni úgy a Heves Megyei Intézményfenntartó Központnál átadását kezdeményezzük,
- A Gondozási Központ által ellátott feladatok - étkeztetés, házi segítségnyújtás, idősök nappali ellátása - helyi önkormányzati kötelező feladat (1993. évi III. törvény 86. § (1) alapján). Amennyiben a jelenlegi működtető a továbbiakban nem kíván részt venni, úgy a feladatot - a korábbiakhoz hasonlóan - önkormányzatunk által fenntartott intézményben kívánjuk ellátni.

IV. GYERMEKJÓLÉTI ELLÁTÁS

- jelenleg a Hevesi Kistérség Többcélú Társulása intézményfenntartással látja el a települési önkormányzat kötelező feladatát, együtt a családsegítéssel, ami az 1993. évi III. törvény alapján további szociális ellátási kötelezettségünk.
- ellátását a Gondozási központ épületében tervezzük, a jelenleginél költség-hatékonyabban.

V. IGAZGATÁS

- a Polgármesteri Hivatal tevékenysége elemzését követően 2011-ben megtörtént a hivatal átszervezése, létszámleépítéssel. Jelenleg a hivatal 49 tisztviselő foglalkoztatásával látja el helyi és regionális feladatait,
- 2013. január 1-től, a járáások kialakításával jelentős szervezeti változások várhatók, a jelenlegi feladatok jelentős része a járási irányításhoz kerül. A szervezeti változásokat követően haladéktalanul megvizsgáljuk, hogy a megmaradó feladatokhoz milyen hivatali SZMSZ és milyen létszám szükséges. Tanulmányoztuk hasonló feladatokat ellátó, hasonló nagyságú települések hivatali szervezetét, létszámát. Várhatóan tartalékok tárhatók fel a szervezetet illetően.

VI. TELEPÜLÉSÜZEMELTETÉS

- a városüzemeltetés feladatkörben - mint a legfontosabb helyi közfeladatok ellátásában - már nincs lehetőségünk további kiadás-csökkentésre, olyan minimális összeg áll rendelkezésünkre.
- a város - mint leírtuk - évtizedek óta forráshiányos. Az ÖNHIKI pályázatunkon igényelt kiegészítő állami támogatás teljes összegét sohasem kaptuk meg. A költségvetés kiadási szerkezetét a város nem változtatta meg. A kiegészítés elmaradása miatt feladat-elhagyás csak a városüzemeltetést illetően történhetett, az elmaradt kiegészítés miatta feladat-elhagyások a városüzemeltetés területéről történhettek,

- az feladatok ellátására a különböző szolgáltatókkal kötött szerződések felülvizsgálatát költségcsökkentési célzattal elvégezzük,
- nagyon magasnak tartjuk a gyermekétkeztetéshez szükséges önkormányzati kiegészítés mértéké. Megvizsgáljuk, részletes számításokat végzünk, hogy kiszámlázott szolgáltatás értékarányos-e. Amennyiben a számítások szerint a gyermekétkeztetés a városnak a Pensió 17. Kft. igénybevételeivel többbe kerül, mint a korábbi konstrukció, úgy azt állítjuk vissza,
- részletes számításokkal vizsgáljuk a közüzemi díj-ráfordítások csökkentésének lehetőségét /gáz,- áram,- víz,- csatorna-,hulladékszállítás/. A számítások adatait figyelembe véve haladéktalanul megteesszük a költségcsökkentést eredményező intézkedéseket.

VII. HEVA KFT

Működtetése szorosan kapcsolódik a köznevelési feladatokhoz. Gazdaságossági számításokat kell végeznünk, hogy további léte milyen szervezeti formában a leggazdaságosabb. Létrehozásakor az ipari park és a strandfürdő üzemeltetése és fejlesztése is a feladata volt, mára kiderült, hogy ezekkel semmilyen bevételhez nem jut. Tevékenysége az elmúlt években az önkormányzati bérlakások üzemeltetésére, valamint a saját intézményeink takarítására és karbantartására korlátozódott.

VIII. SZERZŐDÉSEK

A hivatalban dolgozók szakvéleményét figyelembe véve megvizsgáljuk: vannak-e az önkormányzatnak előnyei a Humansoft, Konica, Saldo, Caminus szerződésekből adódóan. Amennyiben a számítások nem igazolják az előnyöket, a szerződések felbontásának módját ki kell dolgozni, illetve újakat kell megkötni.

IX. KÖLTSÉGVETÉS

Mindezeknek a reorganizációs, feladatellátás racionalizálását elősegítő intézkedéseknek biztosítani kell az Önkormányzat működési költségvetésének tartós egyensúlyi pályára történő pozicionálását. A felhalmozási költségvetés tekintetében felújítási célok élet-és vagyonvédelem érdekében jelölhetőek ki. Beruházási célok csak magas támogatás-intenzitású projektek esetén vállalhatóak. A reorganizációs költségvetésnek biztosítania kell az egyezségi javaslatban kölcsönösen elfogadott likviditást, másrészt a forgalomképes vagyon felosztását és vagyonértékesítésből származó bevételt.

X. VAGYON

A vagyonfelosztás során biztosítani kell az egyezségi javaslatban elfogadott forgalomképes vagyon (eszközök) felosztását.

Heves, 2012. szeptember 12.

Csáki Zsigmond
polgármester

Pálné dr. Németh Valéria
pénzügyi gondnok