

47/2011. (IV. 15.) önkormányzati határozat

Gazdasági program elfogadása

Heves Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Heves Város Önkormányzat Képviselő-testülete gazdasági programjának elfogadása tárgyában készült indítványt megtárgyalta és a következő határozatot hozta:

Heves Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2010-2014 közötti gazdasági programot elfogadja.

Felelős: Csáki Zsigmond polgármester

Határidő: azonnal

2010-2014 közötti gazdasági program

Bevezetés

A 2007-2013 közötti időszakra vonatkozóan Heves Város Önkormányzata elfogadta a városfejlesztési stratégiáját, valamint ehhez kapcsolódóan a 2007-2010-es időszakra vonatkozóan a gazdasági programot.

Az időközben bekövetkezett gazdasági és egyéb körülmények változása okán a hosszabb távra meghatározott városfejlesztési stratégián belül reagálni szükséges, az elképzeléseket finomítani, a megváltozott körülményekhez igazítani indokolt. A középtávú tervezés során olyan körülmények következnek be, amellyel nem számoltunk, nem számolhattunk, ennek kapcsán is új megoldásokat kell kidolgoznunk az új gazdasági programon belül.

Új gazdasági és politikai helyzet

2010 tavaszán megválasztásra került az új, Fidesz-KDNP többségű parlament, valamint felállt második Orbán kormány. „A magyarok gyökeres és alapvető változást akarnak az élet minden területén. Nem pusztán módosításra, kiigazításra adtak felhatalmazást, hanem arra, hogy a nemzeti együttműködés erejével új politikai, gazdasági és társadalmi rendszert alkossunk, amely az élet minden területén új szabályokra épül.”

Az új polgári kormány meghirdette a Nemzeti Együttműködés Programját, melynek főbb jelszavai: munka, otthon, család, egészség, rend. Ebben megfogalmazta új gazdaságpolitikáját, melynek céljai: 1 millió munkahely létrehozása; az építőipar, mezőgazdaság, turizmus fellendítése; a K+F ágazat erősítése; családbarát foglalkoztatás kialakítása; a gazdasági bürokrácia és adminisztráció csökkentése; ügyfélbarát, egyszerű szabályozás; fizetési fegyelem helyreállítása; versenyképes oktatás, képzés, átképzés; vállalkozóbarát önkormányzatok kialakítása; közmunka megújítása.

Az Új Széchenyi Terv

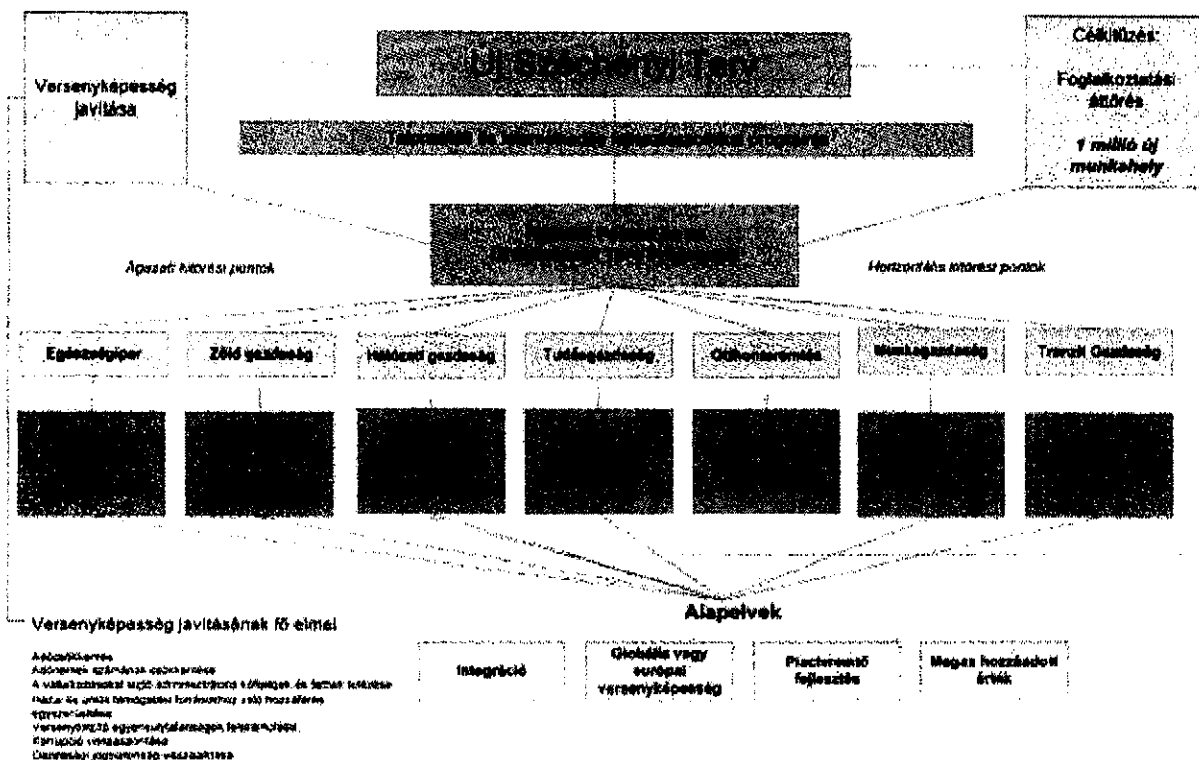
Az Új Széchenyi Terv középpontjában a foglalkoztatás dinamikus bővítése, a pénzügyi stabilitás fenntartása, a gazdasági növekedés feltételeinek megteremtése, valamint hazánk versenyképességének javítása áll. A tízéves gazdaságstratégia kijelöli azokat a kitörési pontokat és a hozzájuk kapcsolódó programokat, amelyek biztosítják Magyarország hosszú távú fejlődését.

Az Új Széchenyi Terv szemléletében és célkitűzéseiben egyértelműen harmonizál az Európai Unió 2020-ig szóló gazdaságpolitikai stratégiájának célkitűzéseivel. Az Európa 2020 stratégia céljai és a magyar gazdaságpolitika prioritásainak találkozása világosan tükröződik az Új Széchenyi Terv kitörési pontjaiban is.

A következő évek gazdaságpolitikája nem szólhat az állam által kiválasztott „nyertes” ágazatokról, de rendelkeznie kell egy olyan jövőképpel, amely jelzi, hogy mely tevékenységek lehetnek a gazdasági növekedés húzó területei. Világos jövőképpel van értelme fejlesztéspolitikáról, és versenyképességről beszélni. A magyar gazdaság jövőjét nemcsak a monetáris és a költségvetési politika sikeressége fogja meghatározni, hanem az is, hogy sikerül-e a reálszférát ismét dinamikus és fenntartható növekedési pályára állítani. Mindez 2010 közepén is kettős feladatot jelent: egy rövid távú, válságkezelési program végrehajtását és egy hosszabb távú, stratégiai jövőkép kialakítását. Ami a stratégiai feladatokat illeti, abból kell kiindulni, hogy milyen lehetősége van egy Magyarországhoz hasonló, kisméretű, nyitott, természeti erőforrásokban egyedi országnak, hogy a nemzetközi és hazai piacokon versenyképes termékekkel és szolgáltatásokkal jelenjen meg? Meg kell találnunk azokat a kitörési pontokat, azokat a jövő-iparokat, amelyek képesek a gazdaság egészének dinamizálására, meg kell találni azokat az eszközöket, amelyek a kitörési pontokat összekötik, és ezek révén a kitörési pontok szövetét kell megszövnünk, amelyet az Új Széchenyi Terv programjai alkotnak:

1. Gyógyító Magyarország – Egészségipar
2. Megújuló Magyarország – Zöld gazdaságfejlesztés
3. Otthonteremtés – Lakásprogram
4. Vállalkozásfejlesztés – Üzleti környezet fejlesztés
5. Tudomány – Innováció – Növekedés
6. Foglalkoztatás
7. Közlekedés – Tranzitgazdaság

A magyar gazdaság hét kitörési pontja (forrás: Új Széchenyi Terv)



Kötelező és önként vállalt feladatok

Az előző ciklus gazdasági programja is már arra hívta fel a figyelmet, hogy a költségvetési megszorítások miatt át kell gondolni az önkormányzati feladatellátást. Ebben a viszonylatban sajnos nem javult, sőt romlott az önkormányzat helyzete, hiszen az elmúlt négy évet is a folyamatos központi forráselvonás jellemezte. Emiatt Heves – mint több más önkormányzat is – belekényszerült abba, hogy a működést finanszírozó bevételek kiesését hitelfelvétellel pótolja, továbbá hogy a fejlesztések finanszírozására kibocsátott kötvényt részben működési célokra használja. Súlyosbította a helyzetet az elmúlt években kialakult világméretű pénzügyi válság, amit gazdasági visszaesés követett. Ez természetesen negatívan hatott a helyi vállalkozásokra is, így még csak részben sem tudták a helyi adóbevételek kompenzálni a normatívák csökkentését. Mindezek hozzájárultak ahhoz, hogy az önkormányzat jelentős adósságállományt halmozott fel, ami tovább nem fokozható. Az előző időszakban tett lépések ellenére (pl. intézményi integráció) az új önkormányzatnak is további intézkedéseket kell tennie az önkormányzat rövid- és hosszú távú működőképessége érdekében. A kormányzati elvárásnak megfelelően csökkenteni szükséges a Polgármesteri Hivatal létszámát, figyelembe kell azonban venni a jogszabályok által meghatározott feladatok ellátásának biztosítását. További átgondolást igényel az óvodák és iskolák helyzete. Az intézményi integrációt követően szükséges az épülethasználat racionalizálása is. A működési költségek csökkentése érdekében, valamint a csökkenő gyerekszám miatt elkerülhetetlennek látszik egyes telephelyek megszüntetése. Önként vállalt feladat a középiskola fenntartása. Az Eötvös József Középiskola a kistérség egyetlen középfokú intézménye, azonban a jelenlegi struktúrában és állami finanszírozás mellett az önkormányzatra teljesíthetetlenül nagy anyagi terhet ró. Már a ciklus elején szükséges az intézményen belüli felépítés átstrukturálása a költségek csökkentése érdekében. A Zeneiskola fenntartása sem kötelező feladat, azonban a kistérségben szintén nincs másik hasonló intézmény. A finanszírozhatóság érdekében olyan művészeti oktatási képzéseket kell bevezetni, ami hosszú távon biztosítja az intézmény működését.

Adópolitikai célkitűzések

Az önkormányzatok feladatai és forrásai közötti összhang hiánya miatt a kötelező feladatok egyre nagyobb hányadát finanszírozzák az önkormányzatok saját bevételei, ezen belül a helyi adóbevételek. A helyi adóbevételek súlya nőtt, a helyi önkormányzatok költségvetésének egyötöde a 3130 önkormányzati adóhatóság által beszedett adó. A vizsgált időszakban a helyi adórendszerre vonatkozó törvényalkotást a kapkodás jellemezte. Így az évente bekövetkező törvénymódosításokat – a helyi adórendszer átalakítására vonatkozó középtávú koncepció hiányában – változó elképzelések alapján fogadták el. Az önkormányzati adóztatást érintő törvények egy részét visszavonták (pl. az iparűzési adó megszüntetése, az iparűzési adóval kapcsolatos feladatok APEH-hoz telepítése), más részét (luxusadó, az ingatlanadóknak a számított érték alapján történő adóztatásra vonatkozó rendelkezések) az Alkotmánybíróság semmisítette meg. A központi adópolitikai döntések gyakori módosulása a

helyi önkormányzati adópolitikában és a bevételek tervezésében nagyfokú bizonytalanságot és rövidtávú szemléletet eredményezett (forrás: *Állami Számvevőszék*).

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) biztosítja az önkormányzat adó megállapítási jogát, amely szuverén módon dönthet arról, hogy gazdasági feladatai és az ehhez szükséges forrás képzés érdekében él-e és milyen mértékben - törvényi keretek között – a helyi adóztatás eszközével.

Heves Város Önkormányzata fontosnak tartja a helyi adópolitikai célkitűzések megfogalmazását, mivel az jelentősen befolyásolja a településen keletkező saját bevételt, illetve hatással van a településen élő magánszemélyek és vállalkozások anyagi terheire.

Az önkormányzati adóhatóság által beszedett adók évről évre tervezhető biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóztatás az önkormányzatok kezében egy olyan lehetőség amely a helyi vagyoni érdekeltiséghez és kommunális fejlesztésekhez valamint a helyi gazdasági tevékenységhez kapcsolódhat.

Adópolitikai célkitűzések

Az önkormányzat a helyi adóztatás kialakításakor a lakosságot és a vállalkozásokat érintő szinte minden adónemet bevezetett.

A településünkön bevezetett helyi adók:

- magánszemélyek kommunális adója
- építményadó
- helyi iparűzési adó
- idegenforgalmi adó.

Magánszemélyek kommunális adója van megállapítva Heves város közigazgatási területén lévő lakásra és beépíthető lakótelekekre, melyet magánszemélyeknek kell fizetni. Építményadó fizetési kötelezettség terheli azt a magánszemélyt, vállalkozást, akinek a tulajdonában nem lakás céljára szolgáló építmény van.

Magánszemélyek kommunális adója és építményadó esetében 2011. évtől került sor adómérték emelésre, ezért az elkövetkező években további emelést nem tervezünk. Mind két adónemben a kedvezmények megszüntetésre kerültek, illetve a magánszemélyek kommunális adójában a mentességek köre szűkült.

Magánszemélyek kommunális adó fizetés alóli mentességet 2011. évtől már csak a 70. életévüket betöltő adóalanyok kapnak, egy lakás után. A mentesség esetleges megvonásával további adóbevétel növekedés érhető el.

A helyi iparűzési adóban mind az állandó és ideiglenes jelleggel végzett tevékenység után a Htv. törvényben meghatározott maximális adómérték van bevezetve. A Htv. jelentősen lekorlátozta ezen adónem esetében az önkormányzatok kedvezménynyújtási lehetőségét. A helyi adórendeletünk alapján adókedvezményt az a vállalkozó kaphat: akinek az éves

vállalkozás szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió forintot, a végleges iparüzési adóból 40 %-os kedvezményre jogosult. Ezen mentesség megszüntetésével további bevétel növekedés produkálható. Jelentős bevételt fog jelenteni a folyamatban lévő nagyberuházások megvalósulása illetve működése. Ösztönözni kell a beszállítókat, illetve a beruházó cégekkel egyéb módon kapcsolatban lévő gazdasági társaságok hevesi telephellyel történő bejegyzésére az adóbevételek növelése céljából.

Idegenforgalmi adó esetében az önkormányzat éves bevétele igen alacsony, mivel továbbra sem üzemel a városi strand és camping, ahol a bevételek jelentős része keletkezett. A beszedett idegenforgalmi adó után kapott állami támogatás is a felére csökkent. A beszedett idegenforgalmi adó összege jó néhány éve annyira alacsony, hogy megszüntetése a költségvetésünk bevételi oldalát alig befolyásolná, ugyanakkor az idegenforgalomra növelő hatással lenne. Amennyiben a strandfürdőt újra üzembe helyezik, a vendégeket motiválhatná az, hogy nem kell Heves városban idegenforgalmi adó fizetni.

A következő évek főbb célkitűzései:

- minden adónem esetében az adóalanyok teljes köre adóztatásra kerüljön
- folyamatos ellenőrzésekkel adóbevétel növelés,
- az adóhátralék csökkentése.

Az egyéb adók közül a legnagyobb bevétel a gépjárműadóból folyik be. A gépjárműadóban érintett járművek központilag egységes szabályok alapján kerülnek adóztatásra. A Képviselő-testületnek az adóztatást befolyásoló hatása nincs. A gépjárműadó, a talajterhelési díj és adó jellegű bevételek esetében a cél, a bevételek maximalizálására való törekvés, az adóhátralék csökkentése.

Munkahelyteremtés

Az önkormányzat a munkahelyteremtés egyik jelentős szereplője. Mind a beruházási területek kialakításával, mind a város adottságainak megfelelővé tételével segítheti a cégek betelepülését. Az elmúlt ciklusban több intézkedést is tett az önkormányzat ennek érdekében. Vagyonkezelésbe adta az Ipari Park címét a HEVA Kft-nek, valamint stratégiai együttműködést alakított ki egy szalmai céggel. Sajnos ez az együttműködés nem hozott eredményt, így az együttműködés felbomlott. A HEVA Kft közműtervek megrendelésével készítette elő az Ipari Park bővítését, valamint ingatlanfejlesztésre (csarnoképítés) nyújtott be pályázatot. Az önkormányzat folyamatosan kereste a befektetni, letelepülni szándékozó cégeket. Még az előző években született döntés arról, hogy egy biomassza erőmű települjön városunkba. Egy mezőgazdasági termékeket feldolgozó cég betelepüléséről már az új képviselő-testület döntött. Az Ipari Park bővítése érdekében az önkormányzat több mezőgazdasági területet vásárolt meg, illetve kötött opciós szerződéseket továbbiak megvásárlására annak érdekében, hogy a fent felsorolt beruházásoknak területet tudjon biztosítani. Mindezek érdekében elkezdődött a város rendezési tervének módosítása is a

beruházások elhelyezhetősége érdekében. Ennek a ciklusnak az egyik fő célja kell, hogy legyen ezen beruházások tényleges kivitelezésének, majd elindulásának segítése akár kormányzati segítség bevonásával is. További cél a hevesi lakosok munkához jutásának segítése a létrejövő létesítményekben. Segíteni kell a helyi vállalkozók részvételét az építési munkákban.

Közzolgáltatások

A Nemzeti Együttműködés Programja célul tűzte ki a bürokrácia csökkentését, a hatósági eljárások egyszerűsítését. A kormány további célkitűzése, hogy két éven belül létrehozza az egykori járások területét magába foglaló, hatósági jogosítványokkal rendelkező közigazgatási egységeket. Ezekre a változásokra a Polgármesteri Hivatalnak is fel kell készülnie. Szükségessé válik a szervezeti egységek átszervezése, számuk csökkentése. Célszerű a jelenleg is kistérségi szintű hatósági feladatokat ellátó szervezeti egységeket egybeszervezni. A helyi hatósági feladatokat indokolt szétválasztani az üzemeltetési és gazdasági munkaköröktől. Az átszervezés során a feladatok racionalizálását is el kell végezni. Meg kell vizsgálni, hogy mely feladatok „szervezhetőek ki” az apparátusból (pl. projektmenedzsment). Mindezek a létszám csökkentését is jelentik, ami segíti az önkormányzat működési kiadásainak lefaragását. A változásokhoz kell igazítani a köztisztviselők egyéni éves teljesítményértékelését. A munka hatékonysága megkívánja, hogy minden köztisztviselő úgy végezze a napi munkáját, hogy az a mindenkori kormányzat szándékaival, kitűzött céljaival összhangban legyen – beleértve a jogszerű működést is -, s a közzolgáltatási jogviszonyban álló szakmai tevékenysége nyomán, annak összegződéseként valósuljon meg az önkormányzat célkitűzése. Folytatni kell Polgármesteri Hivatal e-közigazgatásra történő felkészítését. Az előző ciklusban egységes számítógép park és hálózat került kialakításra, illetve bevezetésre került egy új iratkezelési rendszer. A kormányzat elképzelése azonban a következő években egy központi iratkezelési rendszer kialakítása.

Városüzemeltetési Politika

Az önkormányzatnak évről évre egyre csökkenő állami finanszírozással kell megalkotnia költségvetését. Mindez takarékos tervezést és szigorú végrehajtást követel mind a Polgármesteri Hivaltól, mind az intézményektől. Az előző ciklusban – az országos trendeknek megfelelően – az önkormányzat a feladatellátás racionalizálása érdekében több intézményét vagyongazdálkodásba adta. Ennek során a szociális intézmények, valamint a szakorvosi rendelő került szakmai befektető kezelésébe. Az önkormányzatnak, mint tulajdonosnak folyamatos és szigorú felügyeletet kell gyakorolni a vagyongazdálkodók irányába. Legfontosabb ezen belül az átadott vagyon értékcsökkenésének elkerülése, az előírt ráfordítások megtörténtének ellenőrzése. Ezzel kapcsolatban szükséges az elszámolható ráfordítások pontos meghatározása.

Az önkormányzat az elmúlt években kötvényt bocsátott ki az elkövetkező időszak fejlesztéseinek finanszírozása érdekében. Sajnos a gazdasági helyzet rákényszerítette az önkormányzatot a kötvény egy részének működési hiány csökkentés céljából történő

felhasználására. Az elkövetkező években el kell kerülni a kötvény ilyen jellegű felhasználását és törekedni kell a visszapótlására. Meg kell előzni a kötvény értékének adott szint alá csökkenését, mely már nem tudja biztosítani hozamaival a visszafizetést. Megépült a város sport- és rendezvénycsarnoka, amely a város lakosainak régi elvárása volt. Törekedni kell olyan üzemeltetési rendszer kialakítására, ami a lehető legtöbb bevételt hozza a hitelfizetés megkönnyítése érdekében.

Az előző Képviselő-testület felülvizsgálta a város Rendezési Tervét. Több olyan módosítást hajtott végre, ami a befektetők számára kedvezőbb feltételeket biztosít a letelepülésre. Szintén az előző ciklusban került megalkotásra a település Integrált Városfejlesztési Stratégiája. Ebben meghatározásra kerültek azok az településrészek, akcióterületek és ingatlanok, amelyek a későbbi fejlesztések alapjai, illetve céljai lehetnek. Ez a dokumentum tesz javaslatot és határoz meg konkrét beavatkozási pontokat a Rendezési Terv Településfejlesztési Konceptiójában megfogalmazott célok gyakorlati megvalósítására. Az elkövetkező években folytatni kell az előzőekben megkezdett EU-s pályázatokat, de felelősen át kell tekinteni az önrész finanszírozásának lehetőségeit. Célszerű előnyben részesíteni a kötelező feladatellátáshoz kapcsolódó pályázatokat. Törekedni kell olyan pályázati források megszerzésére, ami az intézményi működést hatékonyabbá és olcsóbbá teszi (pl. energetikai fejlesztés). Pályázati önrészt a kötvényen túl ingatlanadásból is biztosíthat az önkormányzat, valamint számolni lehet a nagyberuházások megvalósulását követő adóbevételekkel is.

Az állami normatívák folyamatos csökkenése szükségessé teszi a jelenlegi intézményhálózat átszervezését. Az intézményhálózat átszervezésénél figyelembe kell venni a pénzügyi, finanszírozási lehetőségeket, a szakmai előírásokat és a társadalmi igényeket.

Összességében olyan településpolitikát kell folytatni, mi biztosítja az önkormányzat működését, de élhető várost biztosít a lakóinak, továbbá vonzóvá teszi a települést a betelepülni szándékozó beruházóknak.

Környezetvédelem

A 2010. év végén került elfogadásra a város Környezetvédelmi Programja. A tervezési időszakra vonatkozóan az alábbi témakörökben fogalmaz meg célkitűzéseket:


- elérhetőséget szolgáló célkitűzések
- fenntartható vízgazdálkodás biztosítása
- energiagazdálkodás racionalizálása
- A természet- és tájvédelemet, az ökológiailag kedvezőbb-területhasználatot szolgáló célkitűzések
- A korszerű folyékony és szilárd hulladékgazdálkodást szolgáló célkitűzések
- Környezeti tudat és szemlélet fejlesztése

Az elmúlt évben elkezdődött a közterületek fakataszterének felállítása. Első ütemben a belváros felmérése készült el. A következő években az egész városra vonatkozóan el kell készíteni és lehetőséget kell teremteni a térinformatikai feldolgozására. Ez alapot nyújthat egy költséghatékonyabb zöldfelület-gazdálkodás megteremtéséhez.

Zárszó

Ez a gazdasági program nem egy intézkedési terv vagy egy konkrét végrehajtási ütemezés, merthogy önmagában egy gazdasági terv sem képes a finanszírozási feltételeket megteremteni. Csak elképzeléseket közvetít, aminek alapján ki kell majd dolgoznunk a mindennapok stratégiáját, amihez képest meg kell majd határoznunk a végrehajtandó feladatok körét és sorrendjét.

Heves, 2011. április 8.


Csáki Zsigmond
polgármester

